



Circulaire

Aan de Raad voor de Kinderbescherming, Hoofdkantoor
de Stichting Adoptievoorzieningen
de Vergunninghouders als bedoeld in artikel 15 Wobka
Adoptieouderoverleg
VAAN

Onderdeel	Bureau Centrale Autoriteit	Bezoekadres
Contactpersoon	mw. Mr. H. Lenters	Schedeldoekshaven 100
Doorkiesnummer(s)	+31 (0)70 370 61 77	2511 EX Den Haag
E-mail	--	Telefoon (070) 3 70 79 11
Datum	4 augustus 2004	Fax (070) 3 70 79 00
Kenmerk	5301058/04/DJC	www.justitie.nl
Archiefcode	--	
Bijzonderheden	--	
Aard circulaire	Beleidsaanwijzing	
Geldig van/tot	4 augustus 2004/1 augustus 2007	
Bijlage(n)	--	
Onderwerp	Omzetting (aanvraag voor een) beginseltoestemming	

Inleiding

Sinds 1 oktober 1998 voorziet de Wet opnemings buitenlandse kinderen ter adoptie (verder afgekort tot: Wobka) in de mogelijkheid van interlandelijke adoptie door één persoon. Deze mogelijkheid heeft in de praktijk geleid tot verzoeken van aspirant-adoptiefouders om hun aanvraag voor een beginseltoestemming te wijzigen in een aanvraag voor één (ander) persoon of juist in een gezamenlijke aanvraag (de zgn. 'omzetting'). Omzetting wordt soms ook verzocht nadat een beginseltoestemming is verleend. Ten behoeve van de rechtszekerheid en rechtsgelijkheid van de betrokken aspirant-adoptiefouder(s) wordt hierna aangegeven welke gevallen voor omzetting in aanmerking komen en onder welke voorwaarden. Daarbij wordt mede aandacht geschonken aan de procedurele consequenties die een omzetting voor betrokkenen kan hebben.

Omschrijving van het begrip 'omzetting'

Onder 'omzetting' wordt verstaan:

- wijziging van de (aanvraag voor een) beginseltoestemming op naam van één persoon in een aanvraag van twee personen (van één naar twee);
- wijziging van de (aanvraag voor een) beginseltoestemming op naam van twee personen in een aanvraag op naam van één van hen als één persoon



alleen (van twee naar één);

- c. wijziging van de (aanvraag voor een) beginseltoestemming van één persoon alleen door de aanvraag van één andere persoon alleen (van de een naar de ander);

Gelet op de begripsomschrijving in artikel I van de Wobka ten aanzien van “aspirant-adoptiefouders”, kan het hier bij “twee personen” slechts gaan om echtgenoten (van verschillend geslacht); bij één persoon alléén kan het zowel gaan om één gehuwde, als om een persoon die duurzaam, al of niet in de vorm van een geregistreerd partnerschap, met een andere persoon tezamen leeft.

Voorwaarden voor omzetting

Hoofdstuk 2 van de Wobka stelt regels met betrekking tot de beginseltoestemming. Deze regels, die onder meer zien op het volgen van de verplichte voorlichtingscursus en het instellen van een gezinsonderzoek door de raad voor de kindbescherming, strekken ter bescherming van het belang van het op te nemen kind. Ook bij de beoordeling van een verzoek tot omzetting geldt het belang van het op te nemen kind als uitgangspunt.

In dit licht bezien kan in de volgende situaties een omzetting plaatsvinden:

- voor de aanvang van de verplichte voorlichtingscursus;
- tijdens of na het volgen van de voorlichtingscursus, mits de verplichte voorlichtingscursus gezamenlijk wordt/is gevolgd;
- tijdens het gezinsonderzoek door de raad voor de kindbescherming, mits de verplichte voorlichtingscursus gezamenlijk is gevolgd en beiden betrokken zijn bij het gezinsonderzoek;
- na het gezinsonderzoek, maar nog voor de verlening van de beginseltoestemming, mits de verplichte voorlichtingscursus gezamenlijk is gevolgd en beiden betrokken zijn geweest bij het gezinsonderzoek;
- na de verlening van de beginseltoestemming, mits de verplichte voorlichtingscursus gezamenlijk is gevolgd, beiden betrokken zijn geweest bij het gezinsonderzoek, en de beginseltoestemming niet langer dan anderhalf jaar geleden is afgegeven; de omzetting wijzigt niet de datum van de (oorspronkelijke) beginseltoestemming.

Voor alle gevallen geldt bovendien dat de partners dienen samen te wonen, al dan niet gehuwd of als partner geregistreerd.

Het spreekt voor zich dat de leeftijdsgrenzen als geformuleerd in de Wet opnemning buitenlandse kinderen ter adoptie (Wobka) bij de beoordeling van het verzoek om omzetting in aanmerking dienen te worden genomen. Dit is met name van belang in situatie a) en c).



Bijzondere situatie — aanvragers van 42 jaar of ouder

Ingevolge de Wobka dient een verzoek tot verlening van een beginseltoestemming te worden afgewezen, indien één van de aspirant-adoptiefouder(s) op het tijdstip van indiening van het verzoek de leeftijd van tweeënveertig jaren heeft bereikt, tenzij bijzondere omstandigheden inwilliging van het verzoek wenselijk maken. Op bijzondere omstandigheden kan geen beroep worden gedaan indien beide aspirant-adoptiefouders op het tijdstip van de indiening van het verzoek de leeftijd van vierenveertig jaren hebben bereikt (artikel 5, vijfde lid, Wobka).

“Bijzondere omstandigheden” doen zich voor wanneer de bereidheid bestaat tot het opnemen van kinderen die minder gemakkelijk plaatsbaar zijn, zoals kinderen in de leeftijd vanaf twee jaar. Aspirant-adoptiefouder(s) in de leeftijdscategorie tussen 42 en 44 jaar oud worden in hun mogelijkheden beperkt door de wettelijke bepaling dat de geldigheidsduur van hun beginseltoestemming het tijdstip waarop zij/een van hen de leeftijd van zesenveertig jaren bereiken, niet mag overschrijden. De combinatie van deze twee belangen heeft erin geresulteerd dat ouders in genoemde leeftijdscategorie die verklaren een kind van twee jaren of ouder te willen opnemen, voorrang wordt verleend bij de behandeling van hun verzoek.

ad a (van twee naar één)

Indien een omzetting een zodanige wijziging in de leeftijdsgegevens meebrengt dat niet langer een beroep op bijzondere omstandigheden behoeft te worden gedaan, wordt de aanvrager ook niet langer voorrang verleend. Misbruik van de mogelijkheid van omzetting dient te worden voorkomen. Dit betekent dat met ingang van het tijdstip van de omzetting, zijn aanvraag om een beginseltoestemming wordt behandeld volgens de ‘normale’ procedure, dat wil zeggen op volgorde van het BKA-nummer (jaar, kwartaal, nummer), zoals de andere aanvragen die in hetzelfde kwartaal van een bepaald jaar zijn ingekomen. De ‘normale’ behandeling brengt mee dat de aanvrager onder omstandigheden te maken heeft met een wachttijd vooraleer hij algemene voorlichting kan ontvangen of het gezinsonderzoek kan ondergaan dan wel voortzetten.

ad b en c (van één naar twee / van de een naar de ander)

Wanneer een omzetting zal plaats vinden van één persoon jonger dan tweeënveertig jaar naar echtgenoten waarvan er een de leeftijd van tweeënveertig doch nog niet die van vierenveertig jaren heeft bereikt, of naar één andere persoon alleen in die leeftijdscategorie, en er dus alsnog een



beroep op de bijzondere omstandigheden en de voorrangsregeling kan of moet worden gedaan, dan wordt ook hier, voor zoveel nog mogelijk, de situatie in overeenstemming gebracht met overeenkomstige zaken zonder omzetting: de aanvraag wordt vanaf dat tijdstip met de voor die categorie geldende voorrang behandeld.

Procedurele consequenties

Omgezette zaken zullen geregistreerd blijven onder het oorspronkelijke BKA nummer. Wanneer niet aan de in deze circulaire gestelde eisen is voldaan, wordt een verzoek om omzetting afgewezen. Men dient dan een nieuw verzoek in te dienen om de gewenste situatie te bereiken. Aan dit nieuwe verzoek wordt een nieuw BKA-nummer toegekend en het wordt beoordeeld op dezelfde wijze als overeenkomstige verzoeken die in hetzelfde kwartaal zijn ingekomen.

Een verzoek tot omzetting is een verzoek in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Tegen het desbetreffende besluit kan bezwaar en beroep worden aangetekend.

Indiening van een verzoek

Een verzoek tot omzetting dient schriftelijk te geschieden en kan worden gericht aan:

Ministerie van Justitie
p/a Stichting Adoptievoorzieningen
Postbus 290
3500 AG Utrecht

De Minister van Justitie
namens deze,
de directeur-generaal Preventie, Jeugd en Sancties,

E.J. Mulock Houter